

**ОДОБРЯВАМ:**

*Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП*

**СТАНОВИЩЕ\***

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Наименование:	Община Перник
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	589

**ПОРЪЧКА**

Обект на поръчката:	Строителство
<p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а). Извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническа спецификация и изискванията на действащите към момента нормативни документи б). Извършване на всички съгласувания с експлоатационните дружества и администрации, чието разрешение, съдействие или становище е необходимо за изпълнението на предмета на обществената поръчка; в). Изпълнение на задълженията си като проектант, по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл. 162, ал. 2 от ЗУТ по време на строителството на обекта; г). Отстраняване за своя сметка на недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от Възложителя и/или Консултанта, включително и по време на извършване на строителството; д). Поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е). Строителните работи се изпълняват съгласно изготвения от Изпълнителя и утвърден от Възложителя проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите в Заповедната книга; ж). Доставка и влагане в строителството на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти; з). Производство и/или доставка на строителни детайли/елементи и влагането им в строежа; и). При необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й). Организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и другите отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие с изискването на българското законодателство; к). Извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л). Съставяне на строителни книжа и изготвяне на екзекутивна документация; м). Отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н). Участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о). Гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените</p>	

СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ; п) Всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка и Гаранционното поддържане на Строежа. Неизчерпателно изброени са следните основни видове дейности включени в предмета на обществената поръчка: Изкопни работи в тежко земни почви, подравняване дъното на изкопа, полагане на пясъчна подложка, полагане на чугунени тръби ф800 мм, обратно засипване с пясък, обратно засипване със земни почви, полагане и трамбоване на скална маса, хоризонтално безизкопно преминаване под Гл.път I-6, ЖП линия София Кюстендил, възстановяване на връхна настилка, включване във водопроводната мрежа на кв.Изток.

Прогнозна стойност: 3047301 BGN

## ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00589-2020-0002
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 1 от 21.01.2020 г.

## СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание: Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП

### Изисквания на ЗОП:

- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;
- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);
- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;
- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

### Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № 1 от 21.01.2020 г. на кмета на Община Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е 3 047 301 лв. без ДДС.

В поле V.2) е отбелязано, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки възложителят няма да одобрява и изпраща покана за участие в процедурата. Допълва се, че съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договорът ще се сключи с „МОНТАЖИ“ ЕАД, след влизане в сила на решението за откриване на процедурата.

В подкрепа на изложените в решението мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Аварийен план за реагиране за преодоляване на настъпилата водна криза и последиците от нея, утвърден от председателя на Кризисен щаб за изпълнение

- на плана за защита при бедствия – кмета на Община Перник;
2. Протоколи (6 бр.) от заседания на кризисния щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия - суша;
  3. Заповед № 1951 от 21.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е обявено бедствено положение от 09.30 ч. на 21.12.2019 г. на територията на Община Перник;
  4. Заповед № 1974 от 23.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е допълнена Заповед № 1951 от 21.12.2019 г.;
  5. Заповед № 1979 от 27.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която срокът, за който е обявено бедствено положение на територията на Община Перник, е удължен с 30 дни, считано от 09.30 ч. на 28.12.2019 г.;
  6. Допълнителни мотиви за избор на процедура във връзка с възлагане от Община Перник на обществена поръчка по реда на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП с предмет: „Изпълнение на инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект: „Реконструкция на Главен клон II от водоснабдителната мрежа в Община Перник“.

**Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):**

Не е приложимо.

**Изводи:**

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат дейности по проектиране, авторски надзор и строителство за реконструкция на Главен клон II от водоснабдителната мрежа в Община Перник. Възложителят аргументира възлагането с необходимостта от неотложно извършване на реконструкция на трасето от Главен клон II, поради компроментираното му състояние, вследствие на въведения на 18.11.2019 г. режим на водоподаване в Община Перник.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В конкретния случай се посочва, че язовир Студена е основен водоизточник за гр. Перник и съседни населени места. Отбелязва се, че на 18.11.2019 г., поради критично ниското ниво на водата в язовира, е въведен режим на водоподаването в Община Перник. За посочените обстоятелства не са приложени доказателства, но доколкото те са общоизвестен факт, ежедневно отразяван от средствата за масово осведомяване, се приемат за установени. В мотивите се акцентира, че независимо от въведения режим на водоподаване, е налице тенденция към постоянно намаляване на обема на водата в язовир Студена и достигане до мъртвия му обем. От приложените към преписката документи се установява, че със Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на общината и с Протокол № 2/21.12.2019 г. на Щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия е обявено бедствено положение, удължено със Заповед № 1979/27.12.2019 г. и с Протокол № 5/27.12.2019 г. В решението за откриване на процедурата и в приложените допълнителни мотиви се посочва, че обемът на водата на 21.12.2019 г., когато е обявено бедственото положение, е 3 974 000 кубически метра, при полезен обем на язовира 22 800 106 кубически метра и при стойности на мъртвия му обем - 2 400 106 кубически метра.

В допълнение се обръща внимание, че поради въведения режим на водоподаване постоянно се проявяват множество аварии по водопроводната мрежа. Уточнява се, че честото спиране и пускане на водоподаването, води до спукване на тръбите, при което се регистрират големи водозагуби. Пояснява се, че в резултат на аварията, на много места се получава засмукване във водопроводната мрежа на подпочвени замърсени води (най-често канализационни) каквито случаи са установени в кв. „Проучване“ и кв. „Църква“. Изяснява се, че рискът от такива замърсявания е реален и за останалите квартали и части на гр. Перник. Като допълнителна последица от



проявилите се чести аварии се отбелязва и обстоятелството, че те водят до невъзможност от осигуряване на вода в някои квартали за по няколко дни. Изразява се становище, че визираните аварии се особено значими при Главен клон II от водоснабдителната мрежа на общината, който се намира в район, където дълги години се е осъществявало металургично производство и това е повлияло върху мрежата с електрокорозионни процеси. Обобщава се, че във водоснабдителната мрежа към Главен клон II съществува сериозен потенциален риск при аварията, водата от водопроводната/ водоснабдителната мрежа да се смеси с отпадни/канализационни води. Данни за описаното аврийно състояние на Главен клон II и за предприетите мерки за справяне със ситуацията се съдържат в представените протоколи от заседания на кризисния общински щаб. В заключение се отбелязва, че има регистрирани случаи на лица с инфекция, предизвикана от бактерията ешерихия-коли. Изложените доводи са основание за извод, че съществува реална опасност за здравето на населението, ползващо водата от трасето на Главен клон II за питейни и битови нужди и в случая са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В тази връзка се счита за обосновано предприемането на спешни действия за изпълнението на дейностите, предмет на обявената поръчка. В мотивите се твърди, че компрометираното трасе на Главен клон II не е в състояние да осигури нормално обслужване на квартали от гр. Перник, поради което се посочва, че единствения вариант за решаване на кризата по отношение на тази част от водоснабдителната мрежа е изграждане на алтернативно трасе в рамките на спешен порядък. Доколкото изпълнението на поръчката е свързана със строително-монтажни дейности, изискващи технологично време, вкл. и за проектиране, предприемането на незабавни действия за реализирането на предвидените инженерингови дейности в срок до 80 календарни дни се приема за обосновано. За основателни могат да се приемат и доводите относно невъзможността да бъдат спазени сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително и при хипотезите на спешно възлагане. В тази връзка, в случаи на неотложност по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, по изключение, се допуска сключване на договор за обществена поръчка и преди влизане в сила на решението за откриване на процедурата (вж. чл. 112, ал. 8 от ЗОП). Наред с горното, прилагането на избраното правно основание изисква наличието на неотложност да не се дължи на възложителя и възникналата ситуация да е била непредвидима за него, т.е. настъпването ѝ да не е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се въпреки положената от него дължимата грижа. В мотивите се посочва, че управлението на язовир Студена се осъществява от басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, като дейността ѝ се контролира от Министерството на околната среда и водите (МОСВ). По отношение на водовземането от язовира се отбелязва, че то също се контролира от МОСВ. Обобщава се, че стопанисването на язовира, водовземането от него, басейновото управление, координацията и контрола на тези дейности са извън правомощията на кмета на Община Перник. Същевременно от мотивите става ясно, че компрометираното водопроводно трасе се намира в промишлен район, със засилено въздействие на електрокорозионни процеси от натрупани примеси в почвата. Възложителят следва да разполага с допълнителни аргументи, че е полагал дължимата грижа за водопроводната мрежа и състоянието на Главен клон II е пряка последица от честото пускане и спиране на водата и последвалите аварии в нея. Доколкото в поръчката са включени множество разнородни и специфични дейности, възложителят следва да може да обоснове, че с изпълнението им се преодоляват единствено преки и непосредствени последици от бедствието.

\* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени

поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).

---